692

www.freenewsonline.it

i dossier

www.freefoundation.com

LEGGE DI STABILITA' 2014-2016: RISORSE PER LO SVILUPPO E FINANZIAMENTO DI ESIGENZE INDIFFERIBILI

***testo definitivo trasmesso dal governo al Parlamento**

24 ottobre 2013

a cura di Renato Brunetta

INDICE

1) Risorse per lo sviluppo
2) Finanziamento per infrastrutture e trasporti
3) Misure fiscali per il lavoro e le imprese
   - detrazioni per redditi da lavoro dipendente
   - premi Inail
   - Irap
   - trasformazione contratti da tempo determinato a indeterminato
   - aiuto alla crescita economica
   - efficienza energetica e ristrutturazione edilizia
   - rivalutazione beni d'impresa
   - deduzione perdite su crediti (banche)
   - iva cooperative sociali
4) Misure di carattere sociale
   - CIG
   - Esodati
   - altre
5) Cofinanziamento nazionale di programmi dell'Unione Europea
6) Rifinanziamento di esigenze indifferibili e ulteriori interventi

1. RISORSE PER LO SVILUPPO

- Tra le risorse previste per lo sviluppo vi è la dotazione aggiuntiva del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (**54.810 milioni** di euro), ripartito per l'80% nelle aree del Mezzogiorno e per il 20% nelle aree del centro-nord.
- Per il finanziamento delle aree interne del paese con riferimento prioritariamente ai servizi di trasporto pubblico locale, di istruzione e socio-sanitari sono stanziati **3 milioni** di euro nel 2014, **43,5 milioni** per ciascuno degli anni 2015-2016
- Per il finanziamento agevolato, in modalità rotativa, dei Contratti di Sviluppo nel settore industriale e turistico sono stanziati **50 milioni** di euro per il 2014 e 2015 e **100 milioni** per il 2016.

1. RISORSE PER LO SVILUPPO

- **100 milioni** di euro per il 2014 e **50 milioni** di euro per il 2015 sono stanziati per incrementare la dotazione del Fondo per la crescita sostenibile, tramite finanziamenti agevolati di natura rotativa.
- **50 milioni** di euro sono destinati per il 2014 per incrementare la dotazione del Fondo rotativo destinato ad interventi per favorire l'internazionalizzazione delle imprese italiane.
- Rifinanziamento del Programma Interpolizie TETRA per **50 milioni** di euro per il 2014 e **70 milioni** per ciascuno degli anni dal 2014 al 2020.

1. RISORSE PER LO SVILUPPO

- Vengono previsti anche alcuni interventi ad “impatto zero” sui saldi di finanza pubblica quali quelli previsti per
  - interventi per l’accesso al mercato dei capitali gestito da Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare attraverso il Fondo di Capitale di Rischio con priorità per imprese agricole e agroalimentari gestite da giovani;
  - individuazione di nuovi criteri cui gli enti proprietari si devono attenere per l’affitto o la concessione di terreni agricoli a giovani imprenditori agricoli;
  - ampliamento del finanziamento di Cassa Depositi e Prestiti a tutte le categorie d’imprese;

2. FINANZIAMENTI PER INFRASTRUTTURE E TRASPORTI

- **335 milioni** di euro vengono stanziati per garantire la manutenzione straordinaria della rete stradale in gestione ad ANAS nonché per consentire la prosecuzione degli interventi in corso di realizzazione previsti dai contratti di programma già sottoscritti dalla società.
- **340 milioni** sono stanziati per il potenziamento della l'asse autostradale Salerno-Reggio Calabria.
- **400 milioni** in 4 anni vengono stanziati per il progetto M.O.S.E. a Venezia.
- **500 milioni** vengono destinati alla manutenzione straordinaria della rete ferroviaria nazionale prevista per l'anno 2014.

2. FINANZIAMENTI PER INFRASTRUTTURE E TRASPORTI

- Numerosi **progetti infrastrutturali** vengono finanziati:
  - il progetto preliminare della tratta Cancello – Frasso Telesino e variante alla linea Roma-Napoli, via Cassino, della linea ferroviaria alta velocità Napoli-Bari (**100 milioni**);
  - il completamento dell'asse ferroviario alta velocità Brescia-Verona-Venezia e realizzazione delle tratte intermedie dell'asse alta velocità Napoli-Bari (**120 milioni** annui dal 2015 al 2029);
  - l'adeguamento del tracciato e velocizzazione della linea ferroviaria Bologna-Lecce (**350 milioni**);
  - L'acquisto di materiale ferroviario (**500 milioni**);

2. FINANZIAMENTI PER INFRASTRUTTURE E TRASPORTI

- **330 milioni** per l'anno 2014 vengono destinate come misure di sostegno al settore dell'autotrasporto merci.
- **20,75 milioni** per l'anno 2014 sono destinati al completamento del Piano nazionale banda larga.
- **150 milioni** vengono stanziati per il pagamento dei pagamenti relativi ad opere pubbliche affidate al ministero delle Infrastrutture e trasporti.

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – DETRAZIONI PER REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE

- Un capitolo fondamentale della Legge di Stabilità riguarda le misure fiscali per agevolare il lavoro e le imprese.
- A tale riguardo, vengono incrementate le **detrazioni per redditi da lavoro dipendente** fino al reddito soglia di 55mila euro.
  - la perdita di gettito stimata per lo Stato è pari a **-1,7 miliardi** di euro a decorrere dal 2014;
  - la perdita di gettito sulle addizionali Irpef regionali e comunali ammonta rispettivamente a circa **-23 milioni** e **-6,3 milioni**.

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – DETRAZIONI PER REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE

- La seguente tabella mostra gli effetti finanziari di cassa della norma prevista (in milioni di euro):

	2014	2015	2016
Irpef	-1.560,9	-1.702,8	-1.702,8
Addizionale regionale	0	-23	-23
Addizionale comunale	0	-8,2	-6,3
Totale	**-1.560,9**	**-1.734**	**-1.732,1**

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – PREMI INAIL

- La legge di stabilità prevede inoltre la riduzione degli oneri contributivi per l'**assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali** che generano le seguenti minori entrate contributive (valori in milioni di euro):

	2014	2015	2016	2017
Al lordo effetti fiscali	-1.000	-1.100	-1.200	-1.200
Al netto effetti fiscali	-1.000	-711	-943	-936

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE - IRAP

- Con una norma specifica viene introdotto, a regime, un sistema di integrale defiscalizzazione ai fini **Irap** degli oneri per le imprese che assumono personale a tempo indeterminato.
- La legge di Stabilità prevede una deduzione dalla base imponibile Irap per un importo massimo di **15.000 euro** dell'imposta per ogni nuova assunzione a tempo indeterminato, che, applicando l'aliquota Irap del 3,90% rappresenta un vantaggio fiscale per le imprese massimo di **585 euro l'anno.**

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – TRASFORMAZIONE CONTRATTI DA TEMPO DETERMINATO A INDETERMINATO

- A partire dal 1° gennaio 2014, **le imprese che trasformeranno i contratti da tempo determinato a tempo indeterminato** potranno beneficiare della restituzione del contributo addizionale di 1,4% dovuto per ASPI sulle retribuzioni relative ai rapporti di lavoro a tempo determinato.

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – AIUTO ALLA CRESCITA ECONOMICA

- Relativamente alle **misure per favorire la capitalizzazione aziendale,** è previsto un elevamento in via progressiva del rendimento nozionale riferibile ai nuovi apporti di capitale di rischio e degli utili reinvestiti in riserve di capitale per i soggetti Ires:
  - dall'attuale 3% al 4% per il periodo d'imposta 2014;
  - al 4,5% per il 2015;
  - al 4,75% per il 2016.

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – EFFICIENZA ENERGETICA E RISTRUTTURAZIONE EDILIZIA

- Le aliquote di detrazione previste per interventi di efficienza energetica e ristrutturazione edilizia vengono aumentate e prorogate quelle per l'acquisto di mobili.

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – RIVALUTAZIONE BENI D'IMPRESA

- Vengono consentite con una norma specifica le **rivalutazioni dei beni d'impresa** e le partecipazioni societarie a fronte del pagamento di una imposta sostitutiva delle imposte sui redditi e dell'Irap e di eventuali addizionali con la misura del 16% per i beni ammortizzabili e del 12% per i beni non ammortizzabili.

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – RIVALUTAZIONE BENI D'IMPRESA

- Gli effetti finanziari previsti dell'operazione sono i seguenti:

	2014	2015	2016	2017	2018
Imposta sostitutiva	303,8	303,8	303,8		
Minori entrate Ires/Irpef				-199,0	-117,5
Minori entrate Irap				-40,9	-22,2
Totale	**303,8**	**303,8**	**303,8**	**-239,9**	**-139,7**

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – DEDUZIONE PERDITE SU CREDITI (BANCHE)

- Agevolazioni vengono previste anche per gli istituti finanziari. Per gli operatori che operano nel settore bancario, finanziario e assicurativo, a partire dal periodo d'imposta 2013, viene riconosciuta la deducibilità fiscale in 5 anni ai fini Irpef e Irap, delle rettifiche sui crediti e delle **perdite sui crediti** derivanti da elementi certi e precisi.
- Complessivamente, la perdita di gettito derivante dalla proposta normativa per i 3 settori finanziari è pari a **-17,2 miliardi** di euro dal 2013 al 2022.

3. MISURE FISCALI PER IL LAVORO E LE IMPRESE – IVA COOPERATIVE SOCIALI

- Infine, una norma che prevede un impatto negativo sui saldi di finanza pubblica (**-130 milioni** di euro a decorrere dal 2014) è quella relativa alla riduzione dell'aliquota Iva dal 10% al 4% per le prestazioni di assistenza e sicurezza sociale rese da **cooperative sociali** e loro consorzi.

4. MISURE DI CARATTERE SOCIALE - CIG

- Relativamente alle misure di carattere sociale, vengono incrementate nell'ambito del Fondo sociale per l'occupazione e la formazione le risorse destinate al finanziamento degli **ammortizzatori sociali in deroga** per l'anno 2014 per **600 milioni** di euro.
- la disposizione prevede inoltre l'incremento di risorse per la proroga dei contratti di solidarietà e della CIG straordinaria per cessazione di attività per rispettivamente **40 milioni** e **50 milioni** di euro.

4. MISURE DI CARATTERE SOCIALE - ESODATI

- Un'altra disposizione prevede l'incremento del contingente numerico (circa 6.000 unità) dei lavoratori autorizzati alla prosecuzione volontaria della contribuzione (cosiddetta norma "salva **esodati**").
- La maggior spesa pensionistica per la norma in esame è pari a **247 milioni** di euro per il periodo 2014-2020.

4. MISURE DI CARATTERE SOCIALE - ALTRE

- Per il 2014 è inoltre incrementata la spesa di **250 milioni** di euro per il Fondo per le **non-autosufficienze.**
- Per venire incontro alla problematica dei minori stranieri non accompagnati il relativo Fondo nazionale è incrementato di **20 milioni.**
- Per l'estensione della **Carta Acquisti** ai cittadini comunitari viene prevista una maggior spesa pari a **250 milioni** di euro.
- **10 milioni** vengono inoltre assegnati al Fondo nazionale contro la **violenza di genere** e **124 milioni** per la mobilità sanitaria internazionale.

5. COFINANZIAMENTO NAZIONALE DI PROGRAMMI DELL'UNIONE EUROPEA

- Per quanto riguarda le norme relative al **cofinanziamento nazionale di programmi dell'Unione europea** vengono stanziate ingenti risorse per le quote di cofinanziamento nazionale pubblica relative agli interventi cofinanziati dall'Unione europea per il periodo di programmazione 2014/2020.
- Il ddl di stabilità garantisce **54,8 miliardi** di euro per il periodo 2014-2020 per il Fondo sviluppo e coesione (ex Fas), di cui l'80% nel Mezzogiorno e il 20% nel Centro-Nord.
- Insieme ai fondi europei (**30 miliardi**) e al co-finanziamento nazionale (**15 miliardi**) si arriverà in tutto a **100 miliardi** di euro per la politica di coesione del prossimo settennio.

6. RIFINANZIAMENTO DI ESIGENZE INDIFFERIBILI

- Vengono inserite norme di vario tipo per il rifinanziamento di esigenze indifferibili e ulteriori interventi quali:
  - il rifinanziamento della partecipazione italiana a **missioni di pace** internazionali (**765 milioni** di euro per il 2014);
  - la prosecuzione degli interventi relativi alla ricostruzione privata dei comuni de **L'Aquila** e del cratere del sisma 2009 (**600 milioni**);
  - gli interventi di ricostruzione di conto capitale nei comuni della regione **Calabria e Basilicata** (Pollino) (**7,5 milioni**);
  - il rifinanziamento del Fondo per il finanziamento ordinario delle **università** (**150 milioni**)

6. RIFINANZIAMENTO DI ESIGENZE INDIFFERIBILI

- il rifinanziamento in favore delle **scuole non statali** (**220 milioni**);
- l'istituzione di un Fondo straordinario per il sostegno all'**editoria** in particolare per lo sviluppo delle nuove tecnologie digitali ad essa applicate (**120 milioni**);
- la garanzia della flotta aerea antincendio del **Corpo forestale dello Stato** (**5 milioni**);
- il rifinanziamento del Fondo finalizzato alla tenuta in efficienza dello strumento militare (**50 milioni**);
- l'istituzione del Fondo per le esigenze di funzionamento dell'**Arma dei Carabinieri** (**10 milioni**)

6. RIFINANZIAMENTO DI ESIGENZE INDIFFERIBILI

- l'autorizzazione di **58 milioni** di euro di spesa per gli impegni connessi con l'organizzazione e lo svolgimento del **semestre di Presidenza italiana** del Consiglio dell'Unione Europea per il 2014.
- il finanziamento di progetti di ricerca dalla Fondazione **Istituto mediterraneo di Ematologia** (**3,5 milioni**);
- l'incremento dello stanziamento per il funzionamento dell'**Agenzia delle Entrate** (**100 milioni**)
- l'autorizzazione di **spesa per la revisione del catasto** (**20 milioni** per il 2014 e **50 milioni** per gli anni dal 2015 al 2019.

6. RIFINANZIAMENTO DI ESIGENZE INDIFFERIBILI

- lo stanziamento di **80 milioni** di euro al fine di rimborsare le somme versate al bilancio dello Stato da parte di enti e organismi pubblici, in attuazione della **sentenza della Corte Costituzionale** relativo al cosiddetto "contributo di solidarietà";
- nuova spesa viene autorizzata per l'**assunzione di magistrati** (**75 milioni**), mentre nessuna nuova spesa deriva dalla proroga dei giudici onorari di tribunali e dei vice procuratori onorari attualmente in servizio e dei giudici di pace.

6. RIFINANZIAMENTO DI ESIGENZE INDIFFERIBILI

- **41 milioni** vengono destinati per la copertura delle spese per **gasolio agricolo;**
- **5 milioni** per il Fondo per la razionalizzazione e la riconversione della produzione **bieticolosaccarifera;**
- **108 milioni** per coprire il rifinanziamento di esigenze indifferibili di varia natura;

6. RIFINANZIAMENTO DI ESIGENZE INDIFFERIBILI

- **45 milioni** sono stanziati per il Fondo per lo sviluppo e la capillare diffusione della **pratica sportiva;**
- **20 milioni** sono autorizzati per la proroga della convenzione con il **Centro di produzione spa;**
- altre spese vengono autorizzate per favorire il processo di **informatizzazione** della trasmissione normativa tra amministrazioni.