



# DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO (DPB): E QUESTA SAREBBE LA MANOVRA?

20 Ottobre 2020

A cura del dipartimento di Politica economica  
di Forza Italia

# EXECUTIVE SUMMARY



- **PRIME VALUTAZIONI SUL DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO (DPB) 2021**
  
- **TABELLA RIEPILOGATIVA SUI SALDI**

# DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO (DPB): E QUESTA SAREBBE LA MANOVRA?

- La manovra sul 2021 che emerge dal **Documento Programmatico di Bilancio** del Governo è di **30,5 miliardi di euro**, di cui:
  - **24,7** miliardi finanziati in deficit;
  - **3,5 miliardi** coperti mediante risorse europee nell'ambito dello strumento Next Generation EU;
  - **2,3 miliardi** coperti mediante tagli di spese non specificati nel dettaglio
  
- È importante dunque distinguere tra i **dati “reali”** della prossima manovra di bilancio che emergono dalle “carte”, rispetto a **meri annunci** di propaganda politica che tengono già conto di risorse europee che, evidentemente, non sono ancora certe nell'ammontare e nella disponibilità, altrimenti potrebbero già essere inserite nei documenti ufficiali.

# DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO (DPB): E QUESTA SAREBBE LA MANOVRA?

- Rispetto al modo in cui le misure della prossima legge di bilancio sono state annunciate in queste settimane, **la lettura delle “carte” evidenzia:**
  - ▣ che l'unica misura concreta sull'IRPEF riguarderà la **conferma della detrazione IRPEF aggiuntiva a favore dei lavoratori dipendenti con reddito complessivo tra 28.000 euro e 40.000 euro**, decrescente da 1.200 a 960 euro per i redditi tra 28.000 e 35.000 euro e da 960 euro a zero per i redditi da 35.000 a 40.000 euro, introdotta inizialmente per il solo secondo semestre 2020;
  - ▣ che questa conferma di intervento di **riduzione del cuneo fiscale** per i soli lavoratori dipendenti non è però una stabilizzazione a regime, bensì **soltanto una proroga per l'anno 2021** (la misura è infatti finanziata per 2,1 miliardi di euro nel 2021, ma non è finanziata per gli anni 2022 e 2023);
  - ▣ che **al capitolo “riforma fiscale” sono destinati 3 miliardi nel 2021 e 4,8 miliardi nel 2022** (per un totale di circa 8 miliardi nel biennio), ma queste risorse sono già in buona parte destinate al finanziamento della riforma dell'assegno unico per i figli in sostituzione delle attuali detrazioni IRPEF;

# DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO (DPB): E QUESTA SAREBBE LA MANOVRA?

- che a partire dal 2023 dalla “riforma fiscale” si prevede addirittura un incremento di entrate nell’ordine di **1,3 miliardi di euro**, con ciò dovendosi desumere che le misure di abbattimento del carico fiscale previste nella “riforma fiscale” saranno meramente transitorie sul biennio 2021-2022, mentre le misure strutturali saranno quelle volte ad un ampliamento della base imponibile invece che alla riduzione del carico fiscale;
- che la misura cui vengono destinate più risorse per il 2021 è quella degli **incentivi per il Sud** (6,8 miliardi di euro), fermo restando che anche questi incentivi risultano **finanziati per il solo anno 2021** e non sono quindi trasformati in “strutturali”.
- Va inoltre evidenziato che, con una inversione di rotta a 180 gradi, rispetto a quanto sino ad oggi consentito dalla Ragioneria generale dello Stato a tutti i Governi che si sono succeduti, vengono valorizzati, a fini di copertura di bilancio, gli “**effetti di retroazione fiscale delle misure**”, ossia le stime di maggiore gettito che dovrebbe essere indirettamente generato dalle misure che saranno varate con la manovra.
- Questi “effetti di retroazione fiscale delle misure” vengono **valorizzati addirittura per 12,9 miliardi di euro nel 2022 e per 7,1 miliardi nel 2023.**

# DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO (DPB): E QUESTA SAREBBE LA MANOVRA?

- Un esordio dunque “con il botto” per una prassi contabile che fino ad oggi la Ragioneria generale dello Stato aveva sino ad oggi negato, si pensava per ragioni tecniche, a tutti i Governi che avevano provato ad avvalersene.
- Nella sostanza, rispetto agli annunci, le “carte”, tra le altre cose, ci dicono che:
  - **i grandi successi del Governo in sede europea sul Recovery Fund sono assimilabili a quelli sbandierati dal Governo su altri fronti, tipo Autostrade** (dove si danno per fatte, secondo la volontà imposta dal Governo, cose che sono ancora da definire e decidere);
  - **non c'è alle viste, né ora né il prossimo anno, alcuna riforma fiscale strutturale** (se non nella parte di norme peggiorative per i contribuenti) **e questa lacuna non potrà essere colmata neppure con il Recovery Fund**, posto che questo strumento potrà consentire di prorogare incentivi fiscali transitori che per ora, nonostante gli annunci, non vengono prorogati (il superobonus al 110%), ma certamente non di finanziare riforme fiscali strutturali che riducano in modo permanente il prelievo sui contribuenti.

# TABELLA RIEPILOGATIVA SUI SALDI

DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2021			
ANNO	2022	2023	2024
PIL nominale programmatico (NADEF)	1.759,200	1.848,900	1.916,600
<b>IMPIEGHI</b>			
Completamento cuneo fiscale	-2,146	0,370	0,077
Proroghe detrazioni edilizie	0,035	-0,721	-0,498
Incentivi per il sud	-6,773	2,810	-0,268
Riforma fiscale	-3,008	-4,844	1,284
Altre entrate / interventi	-0,774	0,666	-0,249
Sostegno alle imprese	-5,260	3,476	1,073
Risorse per trasporto pubblico locale	-0,968	0,314	-0,019
Interventi vari Ministeri	-5,137	1,498	0,843
Politiche invariate	-1,390	0,185	0,249
Politiche per la famiglia	-0,088	-0,074	0,153
Revisione e rimodulazione spesa	0,000	0,000	0,997
Sanità	-1,407	1,479	0,000
Sostegno investimenti pubblici	-1,654	-0,462	-0,268
Sostegno all'occupazione	-0,352	-0,333	0,019
Altre spese / interventi	-1,671	-1,276	5,060
<b>TOTALE IMPIEGHI</b>	<b>-30,592</b>	<b>3,088</b>	<b>8,452</b>
<b>COPERTURE</b>			
Altre entrate / coperture	0,106	0,000	0,000
Effetti di retroazione fiscale /coperture	0,000	12,905	7,130
Fondi UE /coperture	3,501	-0,185	-0,134
Altre spese / coperture	2,269	-1,997	0,977
<b>TOTALE COPERTURE</b>	<b>5,876</b>	<b>10,724</b>	<b>7,973</b>
<b>SBILANCIO (DEFICIT)</b>	<b>-24,717</b>	<b>13,811</b>	<b>16,425</b>

Dati in miliardi di euro - FONTE: Eutekne.Info su dati Tabella III.1.12 del DPB 2021